소국 외교: 아세안과 전략적 균형 – 제네바 및 홍콩과의 비교

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

중립과 일관성

스위스와 싱가포르는 모두 외교정책을 자국 금융 중심지의 자산으로 바꾸어 놓은 소국입니다. 그러나 그 방법은 서로 다릅니다. 스위스는 1815년부터 인정된 영세중립국 지위를 갖고 있으며, 이 지위 덕분에 제네바는 국제기구의 자연스러운 소재지이자 적대 관계의 당사자들이 만날 수 있는 장소가 되었습니다. 싱가포르에는 그러한 지위가 없습니다. 대신 싱가포르는 방위 협정, 국제법에 대한 신념, 그리고 입장을 밝히려는 자세를 통해 일관성이라는 평판을 쌓았습니다.

이 차이는 2022년에 좁혀졌습니다. 그해 2월 28일 스위스 연방평의회는 유럽연합의 대러시아 제재를 전면적으로 채택하기로 결정했고, 스위스의 논평가들은 이를 전통적 관행에서 벗어난 조치로 보았습니다.[1] 싱가포르는 같은 날 제재를 부과할 의사를 발표했고, 2022년 3월 5일 구체적인 조치를 공표했습니다. 두 나라 모두 국제법 위반의 중대성을 근거로 결정을 정당화했습니다. 그

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

이후 두 나라는 모두, 대규모 금융 중심지를 가진 소국이 이웃 나라나 교역 상대국이 공유하지 않는 조치를 어디까지 적용할 수 있는가라는 질문에 직면해 왔습니다.

두 금융 중심지는 제재를 적용하는 방식에서 여전히 다릅니다. 스위스는 주된 상대인 유럽연합의 조치를 대체로 채택하므로, 그 제재 체제는 이웃 블록의 체제를 따릅니다. 싱가포르는 자체 조치를 설계하여 좁게 적용하며, 이를 통해 아시아에서의 운신의 폭을 유지합니다. 고객에게는 싱가포르의 좁은 제재 체제가 장점이 될 수 있습니다. 다만 고객은 자신의 거래 은행에 적용되는 외국 제재 체제가 싱가포르 자체의 체제보다 넓을 수 있다는 점을 이해해야 합니다.

국제적 활동의 개최

국제기구 소재지로서 제네바는 오랜 우위를 지니고 있으며, 이는 제네바에 관한 자매 도서에서 자세히 설명합니다. 싱가포르가 유치한 국제기구는 더 적지만, 샹그릴라 대화, 2015년과 2018년의 정상회담, 그리고 제F편 제V장에서 설명하는 지역 사무소들과 함께 회합 주선 능력이 커졌습니다. 제네바의 국제적 활동은 다자적이며 유엔 체제에 기반합니다. 싱가포르의 국제적 활동은 지역적이고 실용적이며, 아시아와 강대국들이 중립 지대에서 열고 싶어 하는 회담에 집중되어 있습니다.

홍콩과 독자적 외교정책의 부재

홍콩과의 비교는 다른 방식으로 시사적입니다. 기본법(Basic Law) 제13조에 따르면 중앙인민정부가 홍콩특별행정구의 외교 사무를 책임집니다.[2] 제151조는 홍콩이 '중국 홍콩(Hong Kong, China)'이라는 명칭으로 경제, 무역, 금융, 통화 및 기타 분야에서 관계를 유지하고 협정을 체결할 수 있도록 허용합니다.[3] 따라서 홍콩은 경제외교를 수행할 수 있습니다. 그러나 정치적 귀속이 고정되어 있으므로 베이징과 워싱턴 사이에 자리매김할 수는 없습니다.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

이러한 구조적 차이는 제K편 제III장에서 살펴보는 두 금융 중심지 간 경쟁의 일부를 설명해 줍니다. 강대국 간 분쟁에서 스스로 결정을 내릴 수 있는 관할권을 원하는 고객은 싱가포르에서 독자적 외교정책을 가진 주권국가를 발견합니다. 중국 본토와의 근접성을 원하는 고객은 홍콩에서 중국의 일부인 금융 중심지를 발견합니다. 세 번째 경쟁자인 두바이는 외교정책이 아부다비에서 수행되는 연방에 속해 있으므로, 그 위치는 싱가포르보다 홍콩에 더 가깝습니다.

숫자로 보기

독립: 1965년 8월 9일. 국제연합 가입: 1965년 9월 21일(117번째 회원국). 방콕 선언: 1967년 8월 8일, 5개 창립 회원국. 2025년 10월 26일 동티모르 가입 이후 11개 회원국, 아세안 인구 약 6억 8,300만 명. 소국 포럼(Forum of Small States): 1992년 설립, 108개 회원국. 글로벌 거버넌스 그룹(Global Governance Group): 2009년 설립, 30개 회원국. 국제사법재판소 페드라 브랑카 판결: 2008년 5월 23일, 12대 4. 미국–싱가포르 FTA: 2003년 5월 6일 서명, 2004년 1월 1일 발효. CPTPP: 2018년 12월 30일 발효. RCEP: 2022년 1월 1일 발효, 세계 인구와 생산의 약 30%. EU–싱가포르 FTA: 2019년 11월 21일 발효. 싱가포르 내 EU 투자 잔액 2,498억 유로, EU 내 싱가포르 투자 잔액 2,739억 유로(2024년). 발효된 자유무역협정: 29건(2026년 8월). 약 100개 관할권과의 조세협정. 무역 규모 GDP의 약 320%(2020년). 대러시아 제재: 2022년 3월 5일, 러시아 은행 4곳 지정. 2018년 정상회담의 싱가포르 부담 비용: 1,630만 싱가포르달러.

주

1. Ressos, *Genève, place financière internationale*, 제H편 제III장: 2002년 3월 22일 제정 Embargo Act(SR 946.231)에 근거하여 자산 동결을 포함한 유럽연합의 대러시아 제재를 전면 채택하기로 한 2022년 2월 28일 연방평의회 결정. ↩

2. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, Article 13(basiclaw.gov.hk, 최종 접속일 2026년 11월): 특별행정구와 관련하여

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

"The Central People's Government shall be responsible for the foreign affairs"; 외교부는 홍콩에 사무소를 설치; 중앙정부는 기본법에 따라 특별행정구가 관련 대외 사무를 스스로 처리하도록 권한을 부여. ↩

3. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, Article 151(basiclaw.gov.hk, 최종 접속일 2026년 11월): 특별행정구는 "Hong Kong, China"라는 명칭을 사용하여 경제, 무역, 금융, 통화 분야를 포함한 적절한 분야에서 외국 및 지역, 관련 국제기구와 독자적으로 관계를 유지·발전시키고 협정을 체결·이행할 수 있음. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com