2022년 이후 싱가포르의 대러시아 조치

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

드문 일방적 조치

러시아는 2022년 2월 24일 우크라이나를 침공했습니다. 침공을 규탄하는 안전보장이사회 결의안은 러시아의 거부권 행사로 무산되었고, 이는 유엔 제재가 뒤따르지 않을 것임을 의미했습니다. 2022년 2월 28일 비비안 발라크리쉬난(Vivian Balakrishnan) 외무장관은 의회에서 장관 성명을 통해 싱가포르가 제재를 부과하기 위해 "뜻을 같이하는 많은 다른 국가들과 공조하여 행동할 것"이라고 밝혔습니다. 외무부는 이 침공을 "국제법에 대한 명백하고 중대한 위반"이라고 규정하고, 2022년 3월 5일 세부 내용을 발표했습니다.[1] 싱가포르는 이에 앞서 침공을 개탄하는 2022년 3월 2일 유엔 총회 결의의 공동제안국으로 참여했습니다. 이 결의는 찬성 141표, 반대 5표, 기권 35표로 채택되었습니다.[2]

이 결정은 오랜 관행과 단절한 것이었습니다. 싱가포르는 러시아에 제재를 부과한 최초의 동남아시아 국가였습니다. 전직 외교관 빌라하리 카우시칸(Bilahari Kausikan)은 이 조치를 "거의 전례가 없는" 일이라고 평가했습니다. 싱가포르가 마지막으로 일방적 제재를 부과한 것은 1978년 베트남의 캄보디아

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

침공 이후였기 때문입니다.[3] 이 유사점은 시사하는 바가 큽니다. 두 경우 모두 더 큰 이웃 국가나 강대국이 더 작은 국가를 침공했습니다. 또한 두 경우 모두 싱가포르는 소국의 생존이라는 관점에서 대응의 논리를 세웠습니다. 외무부 성명은 이 연관성을 분명히 했습니다. 크고 작은 모든 국가의 주권과 영토 보전은 존중되어야 하며, 이러한 원칙의 위반은 소국의 생존을 위협한다는 것입니다. 제F편 제IV장은 이러한 소국 외교의 원칙을 보다 넓은 맥락에서 검토합니다.

수출통제

무역 조치는 이 장의 마지막 절에서 설명하는 기존의 전략물자 제도에 기초했습니다. 정부는 군용물자 목록(Military Goods List)에 등재된 품목의 러시아 수출 허가 신청을 모두 거부하겠다고 발표했습니다. 또한 2021년 전략물자(통제)명령(Strategic Goods (Control) Order 2021)의 제3류(전자), 제4류(컴퓨터) 및 제5류(통신 및 '정보보안')에 속하는 이중용도 물자에 대한 신청도 거부하기로 했습니다.[4] 밝혀진 목적은 무기로 사용되거나 공격적 사이버 작전에 사용될 수 있는 품목의 공급을 차단함으로써 "우크라이나를 상대로 전쟁을 수행하는 러시아의 역량을 제약하는 것"이었습니다.

이 금지는 2022년 3월 16일 시행된 2022년 수출입규제(개정)규정(Regulation of Imports and Exports (Amendment) Regulations 2022)으로 법적 형식을 갖추었습니다. 이 금지는 물품이 싱가포르산인지 여부와 관계없이 싱가포르를 거쳐 러시아로 가는 수출, 환적 및 통과에 적용됩니다.[5] 환적과 통과에 대한 언급은 싱가포르에서 특히 중요한 의미를 갖습니다. 국내 수출에 한정된 금지였다면 항만을 거쳐 러시아 구매자에게 가는 물품 중 극히 일부에만 영향을 미쳤을 것입니다.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

금융 조치

금융 조치는 2022년 3월 14일 통화청이 발령한 고시 SNR-N01(Notice SNR-N01)의 형태를 취했으며, 계속 허용되는 지급을 열거한 두 번째 고시 SNR-N02도 함께 발령되었습니다.[6] 두 고시는 2025년 6월 30일 폐지되고 2025년 7월 1일부터 효력이 발생하도록 2022년 금융서비스시장법(Financial Services and Markets Act 2022)에 따라 재발령되었으며, 주 고시는 2026년 2월 26일 개정되었습니다.[7] 현행 고시는 이 법 section 3(1)에 근거하며, 통화청이 관장하는 법률에 따라 라이선스를 받거나, 승인되거나, 등록되거나, 기타 규제를 받는 모든 자에게 적용됩니다.[8]

이 고시는 다섯 가지 유형의 금지를 담고 있습니다. 첫째는 부속서 A에 열거된 4개 은행, 즉 VTB Bank, Vnesheconombank, Promsvyazbank 및 Bank Rossiya와 이들이 소유하거나 지배하는 모든 기업에 관한 것입니다. 금융기관은 이들과 거래관계를 수립하거나, 금융거래를 하거나, 금융서비스를 제공할 수 없습니다. 또한 금융기관은 이들이 싱가포르에서 소유하거나 지배하는 자금이나 경제적 자원을 즉시 동결해야 합니다.[9] 둘째는 수출통제 대상인 군용 및 이중용도 물자의 러시아 수출, 환적 또는 통과와 관련된 금융서비스를 금지합니다. 물품이 싱가포르를 거치는지 다른 법역을 거치는지는 관계없습니다.[10]

셋째 유형은 러시아 국가에 관한 것입니다. 금융기관은 러시아 정부, 러시아 연방 중앙은행 또는 이들이 소유하거나 지배하는 기업이 2022년 3월 14일 이후 발행한 증권을 거래할 수 없습니다. 2025년 7월 1일부터 금융기관은 이들에게 신규 대출이나 신용을 제공할 수 없습니다. 다만 통제 물품과 무관한 무역에 자금을 제공한다는 문서화된 목적이 있는 신용은 예외입니다. 넷째 유형은 도네츠크와 루한스크의 운송, 통신, 에너지 및 석유·가스·광물의 탐사와 생산과 관련된 금융서비스를 금지합니다. 고시는 또한 금지된 거래와 싱가포르에 보유된 지정 은행의 자산에 대해 통화청에 즉시 통지할 의무를 부과합니다.[11]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

디지털 지급 토큰

다섯째 유형의 금지는 당시로서는 혁신적이었습니다. 금융기관은 그 수익이나 이익이 다른 금지를 회피하는 데 사용될 수 있는 디지털 지급 토큰(DPT) 거래를 하거나 이를 용이하게 해서는 안 됩니다. 고시는 토큰의 매수, 매도 또는 교환의 제공에서부터 중개, 금융, 대여 및 발행시장 또는 유통시장 공모에 이르기까지 금지되는 서비스를 상세히 열거합니다. 외무부의 2022년 3월 성명은 이미 이 금지가 대체불가능토큰(NFT)에까지 미치며, 디지털 지급 토큰 서비스 제공자는 회피를 용이하게 하는 것이 특별히 금지된다는 점을 분명히 했습니다.[12] 제K편 제I장은 지급서비스법(Payment Services Act, PSA)에 따른 이들 제공자의 라이선스 제도를 설명합니다. 이 장에서는 싱가포르가 침공 후 3주도 지나지 않은 이른 시점에 가상자산을 제재 회피 경로로 다루었다는 점을 지적하는 것으로 충분합니다.

예외와 좁은 적용 범위

두 번째 고시는 제한된 수의 지급을 허용합니다. 여기에는 보험료, 급여, 임차료 및 공과금과 같은 제재 대상 은행의 기본 경비, 감사·세무·법률 서비스에 대한 합리적인 수수료, 동결 자산 보유에 따른 수수료, 제재 대상 은행과의 관계가 종료된 후 고객이 자금을 인출할 수 있도록 하는 지급, 그리고 러시아 대사관의 기능 수행을 위한 지급이 포함됩니다. 통화청은 금융서비스시장법 section 189(5)에 따라 신청에 의해 추가 면제를 부여할 수 있습니다.[13]

이 조치의 적용 범위는 유럽연합, 영국 및 미국의 조치에 비해 좁습니다. 러시아 개인에 대한 일반적 자산동결, 러시아산 석유·석탄·가스에 대한 금지, 그리고 싱가포르 프라이빗 뱅크의 러시아 고객에 대한 일반적 제한은 포함되어 있지 않습니다. 고시는 '지정 기업(Designated Entities)'이라는 범주를 정의하는데, 이는 통제 물품의 수출에 관여하는 기업으로서 "추후 이 고시의 부속서에서 특정될" 기업을 의미합니다. 그러나 2026년 2월 개정본에도 그러한 부속서

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

는 없습니다. 고시는 4개 은행만을 열거하고 있습니다.[14] 따라서 이 조치는 러시아 국가와 주요 국영 은행의 전쟁 수행 역량을 겨냥합니다. 러시아 국민의 개인 재산과 러시아산 원자재 교역은 그 적용 범위 밖에 남겨 둡니다.

러시아의 대응과 이 조치의 의의

모스크바는 신속하게 대응했습니다. 2022년 3월 7일 러시아 정부는 미국, 유럽연합 회원국, 영국, 일본, 한국, 스위스 및 대만과 함께 싱가포르를 '비우호' 국가 및 지역 목록에 올렸습니다. 이들 국가의 사람과의 거래에는 러시아 정부 위원회의 승인이 필요합니다. 2022년 5월 12일 러시아는 유럽연합, 미국 및 싱가포르의 에너지 기업에 대해 대응 제재를 부과했습니다.[15]

이 조치는 그 좁은 내용을 넘어서는 의의를 가졌습니다. 이 조치는 유엔 제재만을 집행한다는 원칙이 하나의 정책이며, 정부가 근본적 원칙이 걸려 있다고 판단할 때에는 이를 벗어날 수 있다는 점을 보여주었습니다. 동시에 그 일탈의 한계도 보여주었습니다. 싱가포르는 다른 어떤 법역의 제재도 채택하지 않았고, 러시아 개인을 지정하지 않았으며, 원자재 교역을 중단하지 않았습니다. 2025년 11월 싱가포르는 다른 맥락에서 같은 접근방식을 사용했습니다. 요르단강 서안지구에서 팔레스타인인에 대한 폭력과 관련된 이스라엘 시민 4명에게 금융제재와 입국금지를 부과한 것입니다.[16] 이러한 종류의 독자적 조치는 여전히 예외적입니다. 그럼에도 이는 싱가포르 외교정책의 한 수단이 되었으며, 절제하여 사용되고 정부가 국제법과 연결하는 근거에 기초하여 사용됩니다.

주

1. Ministry of Foreign Affairs, "Sanctions and Restrictions against Russia in Response to Its Invasion of Ukraine", 보도성명, 2022년 3월 5일, mfa.gov.sg: 침공은 "contravenes the UN Charter and is a clear and gross violation of international law"; 안전보장이사회 결의는 "due to Russia's veto" 무산됨; 2022년 2월 28일 장관 성명은 싱가포르가 "will act in concert with many

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

other like-minded countries"라고 발표함; Ministry of Foreign Affairs, 보도성명, 2022년 3월 5일, mfa.gov.sg: 싱가포르는 "consistent and staunch supporter of international law"이며, "sovereignty, political independence, and territorial integrity of all countries, big and small, must be respected". ↩

2. Wikipedia, "Russia–Singapore relations"(최종 접속일 2026년 11월): 싱가포르는 2022년 3월 2일 총회 결의 ES-11/1의 공동제안국이었으며, 이 결의는 찬성 141표, 반대 5표, 기권 35표로 채택됨. ↩

3. Wikipedia, "Russia–Singapore relations"(최종 접속일 2026년 11월): 이 제재는 동남아시아 국가로서는 처음이었음; 빌라하리 카우시칸은 이 조치를 "almost unprecedented"라고 평가했으며, 싱가포르의 마지막 일방적 제재는 1978년 베트남의 캄푸치아 침공과 관련하여 부과됨. ↩

4. Ministry of Foreign Affairs, 보도성명, 2022년 3월 5일, mfa.gov.sg: Military Goods List의 모든 품목 및 Strategic Goods (Control) Order 2021의 Dual-Use Goods List 제3류(Electronics), 제4류(Computers) 및 제5류(Telecommunications and "Information Security") 품목에 대한 러시아행 허가 신청은 거부됨; Ministry of Foreign Affairs, 보도성명, 2022년 3월 5일, mfa.gov.sg: 이 조치는 "constrain Russia's capacity to conduct war against Ukraine and undermine its sovereignty"하는 것을 목표로 함. ↩

5. Allen & Gledhill, "Singapore implements export control measures and financial measures in relation to Russia", 2022년 3월 23일: 수출통제는 2022년 3월 16일부터 Regulation of Imports and Exports (Amendment) Regulations 2022에 의해 시행됨; 금지는 "whether or not the goods originated in Singapore" 싱가포르를 거쳐 러시아로 가는 수출, 환적 또는 통과에 적용됨; 물품은 2022년 3월 16일 시행 중인 Strategic Goods (Control) Order 2021을 참조하여 정의됨. ↩

6. Baker McKenzie, "Singapore sanctions measures come into force", Sanctions News, 2022년 3월 17일: MAS는 2022년 3월 14일 Notice SNR-N01(Financial Measures in Relation to Russia) 및 Notice SNR-N02(Non-prohibited Payments and Transactions)를 발령함. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

7. Monetary Authority of Singapore, “Notice SNR-N01: Financial Measures in Relation to Russia”, mas.gov.sg(최종 접속일 2026년 11월): SNR-N01 및 SNR-N02의 2022년 판은 폐지되고 2025년 7월 1일 시행된 2025년 6월 30일 판으로 대체됨; 2026년 2월 27일부터 효력이 발생하도록 2026년 2월 26일 최종 개정됨. ↩

8. MAS Notice SNR-N01, 2025년 6월 30일, 2026년 2월 26일 최종 개정, 단락 1.1–1.3 및 2.1: Financial Services and Markets Act 2022 section 3(1)에 따라 발령, 모든 금융기관에 적용되며, ‘금융기관’은 통화청이 관장하는 법률에 따라 라이선스를 받거나, 승인되거나, 인가되거나, 지정되거나, 인정되거나, 등록되거나, 기타 규제를 받는 모든 자로 정의됨. ↩

9. MAS Notice SNR-N01, 단락 2.1, 3.1, 3.2 및 부속서 A: 지정 은행(Designated Banks)은 VTB Bank Public Joint Stock Company, Vnesheconombank, Promsvyazbank Public Joint Stock Company 및 Bank Rossiya와 이들이 소유하거나 지배하거나 이들을 위해 행위하는 모든 기업임; 거래관계, 거래, 금융지원 및 이전의 금지; “immediately freeze all such funds, financial assets or economic resources”할 의무. ↩

10. MAS Notice SNR-N01, 단락 4: “Singapore or any other jurisdiction”으로부터의 수출, 그곳에서의 환적 또는 그곳을 통한 통과로 러시아에 가는 군용물자 및 Strategic Goods (Control) Order 2021 제3류, 제4류 및 제5류 이중용도 물자와 관련된 거래, 금융지원 또는 서비스(수출신용, 보증, 보험 또는 재보험 포함)의 금지. ↩

11. MAS Notice SNR-N01, 단락 6 및 9: 도네츠크 또는 루한스크의 운송, 통신, 에너지 및 석유·가스·광물자원의 탐광, 탐사 및 생산이라는 “specific sectors”와 관련된 금지; 모든 금융기관은 금지된 거래 및 지정 은행 또는 지정 기업의 자산에 대해 “must immediately inform the Authority”; MAS Notice SNR-N01, 단락 5.1–5.4: 러시아 정부, 러시아연방 중앙은행 또는 이들이 소유하거나 지배하는 기업이 2022년 3월 14일 이후 발행한 증권 또는 양도성예금증서의 거래 금지; 통제 품목과 무관한 무역에 자금을 제

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

공한다는 “a specific and documented objective”가 있는 대출을 제외하고 2025년 7월 1일 이후 신규 대출 또는 신용 금지. ↩

12. MAS Notice SNR-N01, 단락 7: 디지털 지급 토큰의 매수, 매도 또는 교환의 제공, 중개, 금융, 차입 또는 대여 및 발행시장과 유통시장 공모를 포함한 모든 “prohibited digital payment token transaction”의 금지; Ministry of Foreign Affairs, 보도성명, 2022년 3월 5일, mfa.gov.sg: 조치를 회피하는 암호화폐 거래의 금지, NFT와 같은 디지털 자산에까지 확대; 디지털 지급 토큰 서비스 제공자는 그러한 회피를 용이하게 하는 것이 특별히 금지됨. ↩

13. Baker McKenzie, “Singapore sanctions measures come into force”, 2022년 3월 17일, Notice SNR-N02 요약: 제재 대상 은행 및 기업의 기본 경비, 동결 자산의 통상적 보유에 따른 수수료, 합리적인 감사·세무·법률 또는 급여 처리 수수료, 제재 대상 은행과의 관계 종료 후 인출, 주싱가포르 러시아 대사관의 기능 수행에 필요한 거래; MAS Notice SNR-N01, 단락 8(b): 금융기관의 신청에 따라 통화청이 FSM Act section 189(5)에 의해 면제를 부여한 거래 또는 거래관계에는 이 조치가 적용되지 않음. ↩

14. MAS Notice SNR-N01, 단락 2.1 및 부속서 A(2026년 2월 26일 최종 개정본): ‘지정 기업(Designated Entities)’은 통제 품목과 관련된 활동에 관여하는 기업으로서 “which will be identified in an Annex to this Notice subsequently”인 기업을 의미함; 부속서 A는 4개 지정 은행만을 열거하며 고시에는 추가 부속서가 없음. ↩

15. Wikipedia, “Russia–Singapore relations”(최종 접속일 2026년 11월): 2022년 3월 7일 러시아는 대만, 한국, 일본, EU 및 NATO 회원국(튀르키예 제외), 호주, 뉴질랜드, 스위스, 미크로네시아 및 우크라이나와 함께 싱가포르를 “unfriendly countries” 목록에 올림; 등재된 회사 또는 개인과의 거래에는 정부위원회의 승인이 필요함; Wikipedia, “Russia–Singapore relations”(최종 접속일 2026년 11월): 2022년 5월 12일 러시아는 EU, 미국 및 싱가포르의 에너지 기업에 제재를 부과함. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

16. Wikipedia, “2025 in Singapore”(최종 접속일 2026년 11월), 2025년 11월 21일 항목: 싱가포르는 요르단강 서안지구에서 팔레스타인인에 대한 폭력과 관련된 “imposes financial sanctions and travel bans on four Israeli citizens”, Aqil Hazmah, “S’pore imposes sanctions, entry bans of 4 Israelis for violence against Palestinians in the West Bank”, *The Straits Times*, 2025년 11월 21일 인용. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com