통합 규제기관으로서의 싱가포르 통화청

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

중앙은행에서 단일 감독기관으로

의회가 1970년 싱가포르 통화청법(Monetary Authority of Singapore Act)을 통과시킨 후, 싱가포르 통화청(Monetary Authority of Singapore, MAS)은 1971년 1월 1일에 설립되었습니다. MAS 스스로 밝힌 연혁에 따르면, 이 법은 새 기관에 국가의 금융서비스 부문을 규제할 권한을 부여했습니다.[1] MAS의 설립과 초기 시절은 제C편 제V장에서 다룹니다. 규제 체계에서 중요한 점은 MAS가 수십 년에 걸쳐 한 번에 한 부문씩 감독 권한을 획득했다는 것입니다.

처음 추가된 것은 보험이었습니다. 1977년 4월 정부는 보험업 규제를 MAS 산하로 이관하기로 결정했습니다. 1984년 9월에는 1973년 증권업법(Securities Industry Act)에 따른 규제 기능이 그 뒤를 이었습니다. 마지막 제도적 단계는 2002년 10월 1일에 이루어졌습니다. 이날 통화위원회(Board of Commissioners of Currency)가 MAS에 합병되었고, MAS는 이로써 싱가포르 지폐와 주화의 발행기관도 되었습니다.[2] 같은 날 증권선물법(Securities and Futures Act, SFA)과

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

금융자문업법(Financial Advisers Act, FAA)의 나머지 조항이 시행되었습니다. 따라서 2002년 10월 1일은 통합 기관과 그 현대적 법적 기반이 모두 완성된 날입니다.[3]

이렇게 싱가포르는 대부분의 금융중심지보다 일찍, 그리고 다른 경로로 통합 감독에 도달했습니다. 영국은 개별 규제기관들을 합병하여 금융감독청(Financial Services Authority)을 만들었고, 스위스는 2009년 연방은행위원회, 보험청, 자금세탁방지 당국을 통합하여 스위스 금융시장감독청(FINMA)을 만들었습니다.[4] 싱가포르에서는 중앙은행 자체가 감독 기능을 흡수했습니다. 오늘날 MAS는 스스로를 '싱가포르의 중앙은행이자 통합 금융규제기관'이라고 소개하며, 업계와 협력하여 싱가포르를 국제금융중심지로 발전시킨다고 덧붙입니다.[5]

법정 목적과 건전성의 우선

MAS법 section 4는 네 가지 주요 목적을 규정합니다. MAS는 지속 가능한 성장에 도움이 되는 물가 안정을 유지하고, 건전하고 평판 있는 금융중심지를 육성하고 금융 안정을 증진하며, 공적 외환보유액을 신중하고 효과적으로 관리하고, 싱가포르를 국제 경쟁력 있는 금융중심지로 성장시켜야 합니다. section 4(2)의 기능 목록은 이러한 목적을 그대로 반영합니다. 그중에는 '금융서비스 부문에 대한 통합 감독과 금융 안정 감시를 수행할' 의무가 있습니다.[6]

감독과 육성을 하나의 기관에 결합하면 당연한 반론이 제기됩니다. 자신이 감독하는 산업을 성장시킬 임무도 지닌 규제기관은 성장을 위해 규칙을 완화하거나 위법행위를 눈감아 주고 싶은 유혹을 받을 수 있습니다. section 4(1A)는 이 충돌을 직접 다룹니다. MAS는 그 목적을 실현할 때 건전하고 평판 있는 금융중심지라는 목적이 금융중심지 성장이라는 목적에 우선한다는 전제 아래 행동해야 합니다.[7] 이 조항은 짧지만 법원, 업계, 그리고 MAS 자신에게 우선순위 규칙을 제공합니다. 다른 많은 규제기관의 설립법에는 이러한 규칙이 없습니다.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

이 규칙은 시험대에 오르는 순간에 가장 중요합니다. 제E편 제VI장에서 살펴보는 2023년 자금세탁 사건 이후, MAS는 이 사건과 관련된 기관 대부분이 자금세탁방지 정책을 갖추고 있었지만 이를 효과적으로 시행하지 않았다고 보고했습니다.[8] 그 뒤에 이어진 제재금과 금지명령은 이 장의 마지막 절에서 설명하며, 우선순위 조항이 작동하는 모습을 보여 줍니다. 제재 대상에 이 도시 최대 프라이빗 뱅크 일부가 포함되어 있었는데도 건전성과 평판이 우선했습니다.

지배구조와 감독 방식

MAS는 법정위원회(statutory board)이며, 정책과 일반 행정을 책임지는 이사회를 두고 있습니다. 이사회는 정부에 자신의 정책을 보고합니다. 이사회 의장은 내각의 일원입니다. 2026년 6월 현재 이 직위는 부총리 겸 통상산업부 장관 간킴용(Gan Kim Yong)이 맡고 있었습니다.[9] 일상적인 경영은 직업 공무원인 청장(managing director)이 맡으며, 2026년의 청장은 치아더지운(Chia Der Jiun)이었습니다. 정부와의 긴밀한 연계는 MAS를 헌법상 독립성을 지닌 중앙은행들과 구별짓는 점이며, 스위스와의 비교에서 이 점을 다시 다룹니다.

감독 방식은 일련의 해설서(monograph)에서 설명되어 왔습니다. 2004년 4월 MAS는 *Objectives and Principles of Financial Supervision in Singapore*(싱가포르 금융감독의 목적과 원칙)를 발간하여 자신의 접근 방식을 선제적이고 리스크 중심적이라고 설명했습니다. 이 해설서는 또한 '금융 안정을 추구함에 있어 MAS는 어떠한 금융기관의 실패도 완전히 방지하는 것을 목표로 하지 않는다'고 밝혔습니다. 2007년 4월의 두 번째 해설서는 영향 및 리스크 평가 체계를 제시했습니다. 이에 따라 MAS는 각 기관이 감독 목적에 미칠 수 있는 잠재적 영향과 그 기관의 리스크 관리 수준에 맞추어 감독 강도를 조정합니다. 이때 CRAFT(Common Risk Assessment Framework and Techniques)라는 리스크 평가 시스템을 사용합니다.[10]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

이러한 접근 방식은 외국 실무가들이 흔히 주목하는 싱가포르 시스템의 여러 특징을 설명해 줍니다. 대형 국내 은행과 시스템적으로 중요한 외국 은행 지점은 긴밀하고 지속적인 관심을 받습니다. 반면 소규모 기관은 감독관을 만나는 빈도가 낮고, 자체 통제 기능에 의존할 것이 기대됩니다. 이사회와 고위 경영진이 이 모델의 중심에 있으며, 이는 2020년 개인 책임 지침의 토대가 되었습니다. MAS는 또한 모든 실패를 막지는 않을 것이라고 공개적으로 밝힙니다. 따라서 싱가포르의 소규모 펀드매니저의 고객은 감독이 그 회사의 지급능력이나 정직성을 보장한다고 가정할 수 없습니다.

법률, 시행규칙, 고시, 지침

MAS가 적용하는 규칙은 네 개의 층으로 이루어져 있습니다. 맨 위에는 은행법(Banking Act)이나 증권선물법 같은 의회 제정 법률이 있습니다. 그 아래에는 이들 법률상의 권한에 따라 MAS나 장관이 제정하는 시행규칙(regulations)이 있습니다. 세 번째 층은 고시(notices)로, MAS가 법률상의 권한에 따라 발령하며 이를 위반하면 범죄가 됩니다. 자금세탁방지 고시가 가장 잘 알려진 예입니다. 그중 네 가지 고시는 위반 1건당 최고 100만 달러의 벌금이 부과될 수 있었습니다.[11]

지침(guidelines)이 네 번째 층을 이룹니다. 지침은 같은 방식의 법적 구속력은 없지만, MAS는 기관이나 개인을 평가할 때 지침 준수 여부를 고려합니다. 예를 들어 적격성 기준에 관한 지침(Guidelines on Fit and Proper Criteria, FSG-G01)은 MAS가 규제하는 활동을 수행하는 모든 관련자에게 적용됩니다. 이 지침은 그러한 사람들이 유능하고, 정직하며, 청렴하고, 재정 상태가 건전할 것을 기대합니다. 현행판은 2025년 5월 30일 개정되어 2025년 6월 30일부터 시행되었습니다.[12] 자주 묻는 질문(FAQ), 회람, 정보 문서가 전체 그림을 완성합니다. 실무가에게는 이러한 하위 층이 법률보다 더 중요한 경우가 많습니다. 검사관이 점검하는 운영상의 세부 사항이 여기에 담겨 있기 때문입니다.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

주

1. Monetary Authority of Singapore, “Our History”(mas.gov.sg/who-we-are/our-history, 최종 접속일 2026년 11월): “The passing of the MAS Act gave MAS the authority to regulate the financial services sector in Singapore”, 이로써 “the formation of MAS on 1 January 1971”. ↩
2. Monetary Authority of Singapore, “Our History”(최종 접속일 2026년 11월): “In April 1977, the Government decided to bring the regulation of the insurance industry under MAS”; “The regulatory functions under the Securities Industry Act (1973) were also transferred to MAS in September 1984.”. 2002년 10월 1일 통화위원회와의 합병에 관하여는 Monetary Authority of Singapore, “Our History”(최종 접속일 2026년 11월). ↩
3. Monetary Authority of Singapore, “Media Release for the Implementation of the SFA and FAA”, 2002년 9월 11일(mas.gov.sg): 2002년 10월 1일 SFA와 FAA의 전면 시행. ↩
4. *Genève, place financière internationale*, 제E편 제IV장, “L’architecture du droit suisse des marchés financiers” 절, 2007년 6월 22일 FINMA법 및 2008년 12월 9일 FINMA 보도자료 인용: FINMA는 연방은행위원회, 연방민간보험청, 자금세탁방지 통제당국을 통합하여 2009년 1월 1일 업무를 개시. ↩
5. Monetary Authority of Singapore, “Who We Are”(mas.gov.sg/who-we-are, 최종 접속일 2026년 11월). ↩
6. Monetary Authority of Singapore Act 1970, s. 4(1)(a)–(d), LawPlayer가 Singapore Statutes Online에서 전재(lawplayer.com/sg/act/MASA1970/4, 최종 접속일 2026년 11월; sso.agc.gov.sg의 공식 문언이 우선함). Monetary Authority of Singapore Act 1970, s. 4(2)(b), LawPlayer 전재(최종 접속일 2026년 11월). ↩
7. Monetary Authority of Singapore Act 1970, s. 4(1A), LawPlayer 전재(최종 접속일 2026년 11월), 2017년 개정을 나타내는 주기 [31/2017] 포함. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

8. Paul Yuen, Monetary Authority of Singapore 법률고문(General Counsel), "The Singapore Story: Attracting Capital, Enabling Enterprise, Sustaining Trust", Dentons Rodyk Dialogue 기조연설, 2026년 10월 28일(mas.gov.sg). ↩
9. 이사회와 청장 치아더지운의 역할에 관하여는 Monetary Authority of Singapore, "Who We Are"(최종 접속일 2026년 11월). 간킴용, 부총리 겸 통상산업부 장관 및 Monetary Authority of Singapore 이사회 의장, "Singapore as a Trusted Connector in a Changing World", ABS 연례 만찬 연설, 2026년 6월 25일(mas.gov.sg). ↩
10. Monetary Authority of Singapore, "MAS Spells Out Its Supervisory Approach", 보도자료, 2004년 4월 19일. *MAS' Framework for Impact and Risk Assessment of Financial Institutions*에 관하여는 Monetary Authority of Singapore, "MAS Issues Monograph", 보도자료, 2007년 4월 23일: "The board and senior management play the central role for proactive oversight and governance". ↩
11. Monetary Authority of Singapore, "MAS Takes Regulatory Actions against 9 Financial Institutions for AML-Related Breaches", 보도자료, 2025년 7월 4일 (Mondo Visione 전재 문언, mondovisione.com, 최종 접속일 2026년 11월): MAS 고시 626, 1014, SFA04-N02 및 TCA-N03 위반은 MAS법 s. 27B(2) 또는 FSMA s. 16(4)에 따라 위반 1건당 최고 100만 싱가포르달러의 벌금이 부과되는 범죄임. ↩
12. Monetary Authority of Singapore, "Guidelines on Fit and Proper Criteria"(FSG-G01)(mas.gov.sg, 최종 접속일 2026년 11월): 2025년 5월 30일 개정, 2025년 6월 30일 시행, 은행, 보험사, 자본시장 중개업자, 금융자문업자, 신탁회사, 디지털 토큰 서비스 제공자를 포함하여 "all relevant persons carrying out any activity regulated by MAS"에 적용. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com